

# ZAKON

## O IZMENI ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA

### Član 1.

U Zakonu o državnim službenicima („Službeni glasnik RS”, br. 79/05, 81/05 – ispravka, 83/05 – ispravka, 64/07, 67/07 – ispravka, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17, 95/18 i 157/20) – Zakonu o izmenama Zakona o državnim službenicima („Službeni glasnik RS”, broj 157/20), u članu 2. reči: „2023. godine” zamenjuju se rečima: „2025. godine”.

### Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

## OBRAZLOŽENJE

### I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje predloženog zakona sadržan je u odredbi člana 99. stav 1. tačka 7. Ustava Republike Srbije, kojom je propisano da Narodna skupština, pored ostalog, donosi zakone, a u vezi sa članom 97. tač. 8. i 16. Ustava Republike Srbije, kojima je propisano da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje sistem u oblasti radnih odnosa i organizaciju, nadležnost i rad republičkih organa.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Razlozi za donošenje Zakona o izmeni Zakona o državnim službenicima proilaze iz potrebe odlaganja primene člana 63. st. 2-4. Zakona o državnim službenicima („Službeni glasnik RS”, br. 79/05, 81/05 - ispravka, 83/05 - ispravka, 64/07, 67/07 - ispravka, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17, 95/18 i 157/20) koji propisuje obavezu sprovođenja javnog konkursa za prijem u radni odnos na određeno vreme zbog privremeno povećanog obima posla.

Naime, Zakonom o izmenama Zakona o državnim službenicima („Službeni glasnik RS”, broj 157/20) odložena je obaveza sprovođenja javnog konkursa za prijem u radni odnos na određeno vreme zbog privremeno povećanog obima posla do 2023. godine. Navedeni odložni rok je utvrđen kako bi državni organi, od stupanja na snagu zakona pa do njegove primene u tom delu, mogli da planiranjem potrebnih kadrova uspostave optimalne sistematizacije radnih mesta, koje odgovaraju potrebama izvršenja njihovih poslova. Takođe, u cilju efikasnosti popunjavanja radnih mesta, navedeni odložni rok je imao za cilj da se uspostavi evidencije kandidata sa izbornih listi koji su učestvovali u javnim konkursima i koji su ispunili merila za izbor, ali nisu bili izabrani kandidati u konkretnom konkursnom postupku i koji bi mogli privremeno da se uključe u proces rada na određeno vreme bez sprovođenja novog konkursnog postupka.

Iako odredba člana 63. st. 2-4. Zakona predstavlja doprinos profesionalizaciji uprave, inicijativa koja je podneta za odlaganje primene ove odredbe a koja se odnosi na pravosudne organe, ukazuje da u prethodnom periodu nisu u potpunosti uspostavljeni preduslovi za njenu primenu. Naime, razvoj pravosuđa je kontinuiran proces i predstavlja jedan od ključnih strateških prioriteta Republike Srbije, trajan proces modernizacije i usklađivanja pravosuđa sa potrebama države i društva, a u cilju obezbeđenja vladavine prava i povećanja pravne sigurnosti. Od racionalizacije mreže sudova u kojoj je ugašeno preko 2.200 radnih mesta, sprovode se analize kadrovskih kapaciteta i njihovo prilagođavanje realnim potrebama rada pravosuđa, u skladu sa dinamikom koja je uslovljena između ostalih i budžetskih mogućnostima. Funkcionalna analiza koju je sačinilo Ministarstvo pravde, pokazuje da bi optimalan broj sistematizovanih radnih mesta sudskog i tužilačkog osoblja u odnosu na obim posla u pravosudnim organima bio nešto više 13.300 zaposlenih, dok je ukupan broj sistematizovanih radnih mesta u sudovima i javnim tužilaštvima 11.416, što uslovljava, iz navedenog razloga ali i zbog povećanog obima posla, povremeno angažovanje preko 1.900 zaposlenih na određeno vreme. Ministarstvo pravde kontinuirano, zajedno sa Ministarstvom finansija i Vladom Republike Srbije radi na unapređenju kadrovske strukture, položaja, stručnosti i osposobljenosti zaposlenih u pravosudnim institucijama u punom kapacitetu, a po dinamici koja je uslovljena ukupno raspoloživim budžetskim sredstvima za troškove rada zaposlenih. Takođe, kontrola zapošljavanja koja je u određenom obimu još uvek na snazi i za koju je budžetskim propisima planirano da se održi do kraja 2023. godine, u određenoj meri usporava uspostavljanje stalne optimalne kadrovske strukture u pravosuđu. Stoga se

kao najefikasniji mehanizam u cilju obezbeđivanja nesmetanog rada pravosudnih organa, koristi i privremeno angažovanje nedostajućeg kadra u procedurama koje nisu opterećene formalizovanim i dugotrajnim konkursnim postupcima, i koje omogućavaju veću efikasnost u angažovanju zaposlenih. Početkom primene odredbe člana 63. Zakona o državnim službenicima, brzina popunjavanja radnih mesta na kojima postoji povećan obim posla, znatno bi bila usporena dužinom trajanja konkursnih postupka, što može dovesti do umanjenja efikasnosti rada pravosuđa.

Imajući u vidu navedeno, predlaže se da se, do uspostavljanja optimalnih kadrovskih planova usklađenih sa potrebama pravosudnog sistema u delu administrativnih kapaciteta i njihovo uvođenje u akte o sistematizaciji, utvrdi novi rok za prelazak na konkursni vid zapošljavanja za rad na određeno vreme zbog privremeno povećanog obima posla, i to od 1. januara 2025. godine.

### III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Članom 1. Predloga zakona odlaže se početak primene člana 2. Zakona o izmenama Zakona o državnim službenicima („Službeni glasnik RS”, broj 157/20), a koji se odnosi na učestvovanje na internom konkursu državnih službenika koji su u radni odnos na određeno vreme primljeni nakon sprovedenog javnog konkursa zbog privremeno povećanog obima posla, do 1. januara 2025. godine.

Naime, iako su svi organi državne uprave u prethodnom periodu sačinjavali evidencije kandidata koji su prolazili konkursne postupke, ne postoji obaveza vođenja jedinstvene evidencije kandidata za sve državne organe koji su prošli konkursni postupak, niti saznanje organa o kandidatima koji su u međuvremenu zasnovali radni odnos ili su zainteresovani za zasnivanje radnog odnosa u državnim organima. Stoga, ne postoji evidencija mogućih kapaciteta za zasnivanje radnog odnosa na određeno vreme za kandidate koji su prošli jedan konkursni postupak.

U naredne dve godine planira se uspostavljanje Informacionog sistema za upravljanje ljudskim resursima, koji će voditi Služba za upravljanje kadrovima i kojim će biti predviđena obaveza unošenja navedenih podataka kako bi državnim organima, Službi za upravljanje kadrovima i Ministarstvu državne uprave i lokalne samouprave bila dostupna moguća jedinstvena baza podataka kandidata za zasnivanje radnog odnosa na određeno vreme.

Članom 2. Predloga zakona utvrđeno je da ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

### IV. PROCENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti dodatna finansijska sredstva u budžetu Republike Srbije za 2022. godinu, kao ni za dve naredne budžetske godine.

### V. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Donošenje ovog zakona po hitnom postupku predlaže se u skladu sa članom 167. Poslovnika Narodne skupštine („Službeni glasnik RS”, broj 20/12 – prečišćen tekst), budući da bi nedonošenje ovog zakona po hitnom postupku moglo da prouzrokuje štetne posledice po rad organa i organizacija. Donošenje po hitnom postupku neophodno je zbog potrebe efikasnog rada državnih organa i nesmetanog obavljanja poslova uz dovoljne administrativne kapacitete.

VI. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE PREDLAŽE STUPANJE NA SNAGU ZAKONA PRE OSMOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U „SLUŽBENOM GLASNIKU RS”

Predlaže se da zakon stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”, budući da postoji naročito opravdani razlog za stupanje na snagu zakona pre osmog dana od dana objavljivanja, u skladu sa članom 196. stav 4. Ustava Republike Srbije, a to je da se odloži početak primene Zakona predviđen za 1. januar 2025. godine, jer nisu stvoreni uslovi za njegovu primenu i tako izbegnu štetene posledice za rad državnih organa i posledično građana.

**PREGLED ODREDBE KOJA SE MENJA**  
**Zakona o državnim službenicima („Službeni glasnik RS”, br. 79/05, 81/05 –**  
**ispravka, 83/05 – ispravka, 64/07, 67/07 – ispravka, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17,**  
**95/18 i 157/20) –Zakona o izmenama Zakona o državnim službenicima**  
**(„Službeni glasnik RS”, broj 157/20)**

Član 2.

U Zakonu o izmenama i dopunama Zakona o državnim službenicima („Službeni glasnik RS”, broj 95/18), u članu 100. reči: „~~2021. godine~~” 2023. GODINE zamenjuju se rečima: „~~2023. godina~~” 2025. GODINE.

**Napred navedeni član se odnosi na član 100. Zakona o državnim službenicima („Službeni glasnik RS”, broj 95/18), koji bi nakon usvajanja ovog zakona glasio:**

Član 100.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”, a počinje da se primenjuje od 1. januara 2019. godine, izuzev odredaba čl. 23. i 24, člana 25. stav 2, u delu u kojem se odnose na preuzimanje državnog službenika sa Evidencije internog tržišta rada i čl. 26, 78, 86. i 87. koje se primenjuju od 1. januara 2020. godine, člana 28. stav 1. u delu koji se odnosi na učestvovanje na internom konkursu državnih službenika koji su u radni odnos na određeno vreme primljeni nakon sprovedenog javnog konkursa zbog privremeno povećanog obima posla, člana 36. st. 2, 3. i 4. i člana 37. koji se primenjuju od 1. januara ~~2023. godine~~ 2025. GODINE.

## IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

1. Ovlašćeni predlagač propisa: **Vlada**

Obrađivač: **Ministarstvo državne uprave i lokalne samouprave**

2. Naziv propisa

**Predlog zakona o izmeni Zakona o državnim službenicima**

**Draft of the law on amendment to the Law of the civil servants**

3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):

- a) Odredba Sporazuma koja se odnosi na normativnu sadržinu propisa,
- b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma,
- v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,
- g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,
- d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.

**Predlog zakona nije predmet usklađivanja sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane ( „Službeni glasnik RS”, broj 83/08) ( u daljem tekstu: Sporazum), niti je predviđen Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.**

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:

- a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,
- b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,
- v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima,
- g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost,
- d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije.

**Predlog zakona nije predmet usklađivanja sa propisima Evropske unije.**

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

**Ne postoje odgovarajući propisi sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost.**

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

**Ne**

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

**Ne**

8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti.

**Nije bilo neophodno angažovanje konsultanata u izradi Predloga zakona.**